

GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2025  
06 09 2005

Biroul permanent al Senatului  
Bp 186 15.09.2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind sprijinirea construirii de locuințe pentru tineri*, inițiată de un grup de 16 senatori, aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 186/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Conform acestei inițiative parlamentare, tinerii cu vârsta de până la 35 de ani, care sunt încadrați în muncă, ar urma să beneficieze, prin consiliile locale, de *un sprijin din partea statului, în valoare de 500.000.000 lei, nerambursabil, pentru construirea unei locuințe.*

De asemenea, pentru diferența până la valoarea reală a locuinței, tinerii pot să contracteze un credit ipotecar, care este garantat cu locuința subvenționată parțial de către stat.

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că „*în aceste condiții s-ar da o șansă tinerei generații de a rămâne în țară de a-și întemeia o familie, contribuind astfel la creșterea natalității*”.

## II. Observații și propuneri

1. În *Expunerea de motive* se precizează că prin acest program vor fi cofinanțate lucrările de construire a 200.000 de locuințe, dar în text nu există o astfel de prevedere. Teoretic, conform principalilor indicatori ai recensământului populației și al locuințelor realizate în anul 2002, pot beneficia de ajutor cel puțin 3.301.230 de persoane, care au vârste între 20-35 ani și ocupă un loc de muncă, pentru care statul ar trebui să plătească suma de 1.650.615.000.000.000 lei.

În cazul în care sumele vor fi alocate de la bugetele locale, *inițiatorilor le revine obligația să prevadă în mod expres mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor pe care aplicarea legii le va produce în respectivele bugete*, iar propunerile formulate în vederea acoperirii acestor cheltuieli ar trebui să fie realiste.

Menționăm faptul că potrivit art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*", iar potrivit art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, *în cazul în care se fac propuneri de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor sau micșorarea veniturilor trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*.

2. În scopul evitării paralelismelor în procesul de legiferare, conform prevederilor art. 15 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ, ori în două sau mai multe acte normative.

Precizăm că există în prezent cadrul legislativ în baza căruia această categorie de persoane poate beneficia de sprijinul statului și anume:

- *Legea locuinței nr. 114/1996, republicată cu modificările și completările ulterioare*, în baza căreia tinerii căsătoriți, la cumpărarea unei locuințe realizate de consiliile locale din depozite special constituite, pot beneficia de o subvenție de la bugetul de stat, în limitele prevederilor bugetare anuale, în raport cu venitul mediu net lunar pe membru de familie, de până la 30% din valoarea locuinței calculată la valoarea finală a acesteia, precum și la plata în rate lunare, pe termen de 20 de ani;

- *Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare*, prevede în Secțiunea a 2 - a "Accesul la o locuință", că în scopul facilitării accesului la o locuință a persoanelor în vârstă de până la 35 de ani, aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe numai cu forțe proprii, acoperirea integrală a valorii estimate a avansului ce urmează a fi plătit pentru dobândirea unei locuințe sau plata chiriei pe o perioadă de până la 3 ani pentru o locuință închiriată, se face de către consiliul județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, din surse constituite la nivelul acestora, potrivit legii;

- *Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (ANL), cu modificările și completările ulterioare*, prevede că persoanele sau familiile care nu au primit sprijin de la bugetul de stat pentru construirea unei locuințe, inclusiv tinerii, pot beneficia de o subvenție în cuantum de 20% din valoarea locuinței, numai pentru prima locuință construită cu credit ipotecar;

- *Legea nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, cu modificările și completările ulterioare*, care reglementează regimul atribuirii de către unitățile administrativ - teritoriale a unor terenuri în acest scop.

**3.** Propunerea legislativă prevede sprijinirea tinerilor, cu vârsta de până la 35 de ani, încadrați în muncă, cu suma de 500 milioane de lei în vederea construirii unei locuințe, *fără a stabili în mod concret procedurile de acordare a acestei sume și criteriile de eligibilitate*. De asemenea, inițiatorii proiectului *nu au prevăzut nici elaborarea unor norme metodologice de aplicare a prezentei legi*.

În ceea ce privește metodologia privind transferul financiar al sumelor de la bugetul de stat la bugetele locale, aceasta nu este stabilită în mod concret în textul inițiativei legislative parlamentare.

**4.** Semnalăm faptul că expresia "*sunt încadrați în muncă*", din conținutul **art. 1**, este de natură să restrângă aplicarea legii, de prevederile acesteia neputând beneficia tinerii întreprinzători, agricultorii ori cei care sunt liberi profesioniști.

**5.** Termenul "*viabilizare*", utilizat în textul **art. 3**, nu este definit în propunerea legislativă, fapt pentru care nu se cunoaște care sunt sarcinile ce trebuie îndeplinite de consiliile locale, în funcție de acestea

determinându-se valoarea costurilor care vor fi suportate de autoritățile locale.

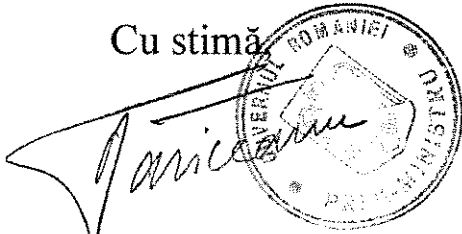
6. Deși în *Expunerea de motive* se prevede că programul se va implementa în perioada 2006-2010, din text nu rezultă acest lucru, ci faptul că ajutorul se acordă permanent. De altfel, dacă legea ar avea o aplicare temporară, ar crea discriminare și inechitate, ceea ce nu poate fi acceptat.

7. În ceea ce privește implicarea consiliilor locale în acest proiect, prevăzută la **art. 3** și **art. 5**, precizăm că fundamentarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe destinații se efectuează, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, de către autoritățile administrației publice locale în concordanță cu prioritățile stabilite de acestea și nu se poate stabili prin lege obligația acestor autorități de a finanța din bugetele locale acțiuni și obiective suplimentare fără asigurarea resurselor financiare necesare.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului